



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
СУДЖАНСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Курская область, г. Суджа, ул. Ленина, 3, тел. 2-16-86

АКТ

Проверки исполнения бюджета муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области за 2016-2017 годы.

сл. Гончаровка

15 февраля 2018 года

Основание проверки:

Приказ Председателя Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области №28 от 18.12.2017 года «Об утверждении годового плана работы Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области на 2018 год», удостоверение на право проведения проверки №1 от 15.01.2018 года.

Цель проверки:

Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства органами местного самоуправления при разработке, принятии и исполнении местного бюджета в течение проверяемого периода, анализ объективности планирования доходов бюджета, оценка результативности и эффективности бюджетных расходов муниципального образования за 2016-2017 годы выборочным методом.

Исполнители:

Специалист-эксперт Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области Дмитриюкова Татьяна Викторовна

Объект проверки:

Муниципальное образование «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области.

Ревизия начата 15 января 2018 года, окончена 15 февраля 2018 года.

Финансовый контроль произведен в присутствии начальника отдела муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Дейнеко Людмилы Владимировны.

Реквизиты проверяемой организации:

Полное наименование юридического лица: муниципальное образование «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области.

Юридический (почтовый) адрес: 307800, Россия, Курская область, Суджанский район сл. Гончаровка, д. 74 тел. (47143) 2-27-75

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» Администрация Гончаровского сельсовета Суджанского района зарегистрирована в Межрайонной ИФНС России №4 по Курской области за государственным регистрационным номером 1024600785428, свидетельство серии 46 №001485955 **ИНН/КПП** 4623001627/462301001 Код ОКВЭД: 75.11.32

Наименование ОКВЭД: деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Руководство в проверяемом периоде осуществляли:

- с правом первой подписи:

Глава муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Ткачёв Вячеслав Леонидович;

- с правом второй подписи в проверяемом периоде имел:

Начальник отдела Администрации Гончаровского сельсовета Дейнеко Людмила Владимировна.

Контроль над устранением нарушений, установленных предыдущей проверкой

Предыдущий финансовый контроль произведен аудитором Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области Набока Т.В., в результате которого был составлен акт проверки исполнения бюджета МО «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области за 2014-2015 годы.

17 августа 2016 года Ревизионной комиссией Суджанского района Курской области было направлено представление главе Администрации Гончаровского сельсовета Ткачёву В.Л. (исходящее письмо №70а), в котором предложено рассмотреть и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

На основе полученной информации Администрацией Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области сообщалось, что нарушения, выявленные в ходе проверки (акт от 11.08.2016г.), будут устранены.

В ходе проверки установлено:

На уровне муниципального образования приняты следующие нормативные документы, имеющие отношение к бюджетному процессу:

- Устав муниципального образования «Гончаровский сельсовет», принятый решением Собрания депутатов Гончаровского сельсовета Суджанского района от 24

 2

мая 2005г. №19 (с последующими изменениями и дополнениями), зарегистрированным распоряжением Администрации Курской области от 19 августа 2005г. №521-р и главным управлением Министерства юстиции РФ по Центральному федеральному округу 7 ноября 2005г. за государственным регистрационным №465233052005001;

- «Положение об Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области», принятое решением Собрании депутатов муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района №33 от 29.08.2005г.;

- «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» от 14.05.2014г. №13, утвержденное решением Собрании депутатов Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области (с изменениями и дополнениями);

- «Положение о порядке расходования средств резервного фонда муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области, утвержденное Постановлением главы Гончаровского сельсовета Курской области от 30.12.2011 года №116;

- «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденный Постановлением главы Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №496 от 29.12.2016 года;

- «Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета в текущем финансовом году», утвержденный Постановлением главы Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №258 от 31.12.2014 года;

- «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденный Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета от 29.12.2016г. №464.

Проверка соответствия решения о бюджете требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации

Анализ бюджета муниципального поселения проведен на основании предоставленного бюджета муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области на 2017 год, утвержденного Решением Собрании депутатов Гончаровского сельсовета №7/22-6 от 26.12.2016 года. Принятое решение о бюджете, в соответствии с принципом гласности, установленным ст. 36 БК РФ, опубликовано в газете «Районные вести» от 29.12.2016г. №18 (42). Данные, опубликованные в газете, соответствуют данным, утвержденным представительным органом поселения.

В отчетном периоде в первоначальную редакцию бюджета муниципального образования «Гончаровский сельсовет», утвержденную Решением №7/22-6 от 26.12.2016 года вносились изменения от 25.01.2017г. №1, от 30.03.2017г. №12, от 21.04.2017г. №14, от 28.04.2017г. №15, от 28.08.2017г. №32, от 30.11.2017г. №45, от 20.12.2017г. №58.

Первоначальный бюджет муниципального образования «Гончаровский сельсовет», утвержденный Решением Собрания депутатов Гончаровского сельсовета от 26.12.2016 года №7/22-6 принят дефицитным.

Последней редакцией от 20.12.2017г. №58 бюджет муниципального образования «Гончаровский сельсовет» утвержден по доходам в сумме 4 588,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета увеличились на сумму 1 062,74 тыс. рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов и финансовой помощи из областного бюджета, других бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с отчетными данными доходная часть бюджета выполнена на 107,5%. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 52,1% всех доходов бюджета (2 572,2 тыс. руб.), неналоговые доходы – 0,14%, безвозмездные поступления – 47,7% (2 355,1 тыс. руб.).

Анализ структуры налоговых доходов местного бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 52,1% (2 572,2 руб.) приходится на отчисления земельного налога.

Согласно статье 41 БК РФ в доход местного бюджета зачисляются средства, передаваемые вышестоящими бюджетами в виде дотаций, субсидий, субвенций, средств на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня, субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней.

На долю безвозмездных поступлений за 2017 год по кассовому исполнению приходится 47,7% (2 355,1 тыс. руб.) общего объема доходов муниципального образования – 4 934,4 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1. Структура безвозмездных поступлений в 2017 году

Виды безвозмездных поступлений	2017 год	
	Сумма, тыс. руб.	Структура, %
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1 412,7	59,9
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	786,4	33,3
Иные межбюджетные трансферты	87,4	3,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевые назначения прошлых лет	- 69,5	-2,7
Прочие субсидии бюджетам поселений	138,0	5,8
Итого	2 355,1	100%

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г. №131-ФЗ муниципальным образованием «Гончаровский сельсовет» на основании

заключенных соглашений в 2017 году передана часть полномочий по организации и осуществлению мероприятий:

- в области осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 48,9 тыс. рублей;

- в области осуществления внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 16,3 тыс. рублей.

На 31.12.2017г. расходная часть бюджета муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области исполнена в сумме 4 682,6 тыс. рублей.

Последней редакцией бюджета муниципального образования расходы бюджета на 2017 год установлены в объеме 4 588,5 тыс. руб., кассовое исполнение на 31.12.2017 год составило 4 682,6 тыс. руб. или 98,9% к плановым назначениям.

Резервный фонд

Предельный размер резервного фонда МО «Гончаровский сельсовет» утвержден ст. 10 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет», утвержденного решением Собрании депутатов Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области от 12.11.2007 года №39 в размере 3% от утвержденного в решении о бюджете на соответствующий период общего объема расходов.

Пунктом 4 ст. 81 БК РФ установлено, что средства резервного фонда должны быть направлены на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы по данному виду обязательств не производились.

Целевые программы

На момент проверки предоставлены паспорта на следующие целевые программы, действующие 2016-2017 годы:

1. **«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области»**, утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №377 от 30.09.2016 года. Сумма расходов на реализацию данной программы на 2016 год составила 88,4 тыс. рублей. На 31.12.2016 года расходные обязательства по данной программе исполнены в полном объеме.

2. **«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании»**, утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №279/4 от 12.11.2015г. года на 2016 год (с изменениями от 26.04.2016г. №112/2, от 22.08.2016г. №216, 18.10.2016г. №398, от 18.11.2016г. №442, от 26.12.2016г. №494). Паспортом программы предусмотрены расходы в сумме 30,0 тыс. рублей. На 31.12.2016 года расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 39,9 тыс. рублей.

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет»

Суджанского района Курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №434 от 17.11.2016г. года на 2017 год (с изменениями от 30.03.2017г. №83/2, от 28.04.2017г. №111/1, от 22.06.2017г. №161/1, от 28.08.2017г. №209/1, от 20.12.2017г. №419/1). Паспортом программы предусмотрены расходы в сумме 50,0 тыс. рублей. На 31.12.2017 года расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 42,5 тыс. рублей.

3. «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №279/3 от 12.11.2015 года на 2016 год (с изменениями от 31.05.2016г. №137/3, от 18.11.2016г. №441). Паспортом программы расходы на реализацию данной программы в 2016 году предусмотрены в сумме 2,0 тыс. рублей. На 31.12.2016г. расходные обязательства по данной программе исполнены в полном объеме.

«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №433 от 17.11.2016 года на 2017 год (с изменениями от 25.01.2017г. №20/1). Паспортом программы расходы на реализацию данной программы в 2017 году предусмотрены в сумме 18,0 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 27,9 тыс. рублей.

4. «Развитие культуры муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №279/5 от 12.11.2015 года (с изменениями от 26.12.2016г. №497) Паспортом программы расходы на реализацию указанной программы в 2016 году утверждены в сумме 1 002,0 тыс. рублей. На 31.12.2016г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 1 004,4 тыс. рублей.

«Развитие культуры муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области №435 от 17.11.2016 года (с изменениями от 25.01.2017г. №19, от 30.03.2017г. №83/3, от 22.06.2017г. №161/2, от 28.08.2017г. №209/2, от 30.11.2017г. №402/1) Паспортом программы расходы на реализацию указанной программы в 2017 году утверждены в сумме 970,35 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 1 337,2 тыс. рублей.

5. «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета от 26.04.2016г. №112/1 на 2016 год. Паспортом программы предусмотрены расходы в размере 0,5 тыс. рублей. На 31.12.2016г. расходные обязательства по данной программе не исполнены.

6. «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области»,



утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №279/6 от 12.11.2015г. на 2016 год (с изменениями от 12.08.2016г. №213, от 22.08.2016г. №215, от 26.12.2016г. №496). Паспортом программы предусмотрены расходы в размере 204,0 тыс. рублей. На 31.12.2016г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 194,8 тыс. рублей.

«Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №436 от 17.11.2016г. на 2017 год (с изменениями от 28.04.2017г. №111/2, от 30.11.2017г. №402/2). Паспортом программы предусмотрены расходы в размере 204,0 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 177,1 тыс. рублей.

7. **«Развитие муниципальной службы муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области»**, утвержденная Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №438 от 17.11.2016г. на 2017 год (с изменениями от 30.03.2017г. №83/4, от 28.08.2017г. №209/3). Паспортом программы предусмотрены расходы в размере 2,0 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе исполнены в сумме 18,5 тыс. рублей.

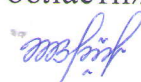
8. **«Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области»**, Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №437 от 17.11.2016г. на 2017 год (с изменениями от 30.11.2017г. №402/4, от 20.12.2017г. №419/2). Паспортом программы предусмотрены расходы в размере 5,0 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе не исполнены.

9. **«Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» Суджанского района Курской области»**, Постановлением Администрации Гончаровского сельсовета №137 от 24.05.2017г. на 2017 год (с изменениями от 04.09.2017г. №218). Паспортом программы предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета в размере 55,9 тыс. рублей. На 31.12.2017г. расходные обязательства по данной программе исполнены в полном объеме.

Оплата труда

В ходе проверки были предоставлены документы, регламентирующие порядок оплаты труда в Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области и МКУК «Гончаровский СДК» за 2016-2017 годы.

В 2016 году имело место привлечение работников Администрации Гончаровского сельсовета к дежурствам во время проведения новогодних праздников (распоряжение Администрации Гончаровского сельсовета от 12.01.2016г. №1). Имела место оплата выходных дней за дежурство главе Администрации Гончаровского сельсовета Ткачеву В.Л. Данная выплата произведена в нарушение пп.2 п.1 ст.11 Закона Курской области №35-ЗКО от 11.12.1998г. «О статусе глав муниципальных образований в Курской области» (с



изменениями и дополнениями), Положения по оплате труда главы Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области (с изменениями и дополнениями), утвержденного Решением Собрании депутатов Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области от 15.12.2011 года №41, следовательно, выплата главе Администрации Гончаровского сельсовета Ткачеву В.Л. в размере 15 312,00 рублей произведена неправомерно (приложение 1).

При проверке соответствия штатного расписания МКУК «Гончаровский СДК» Суджанского района Курской области на 2016 год, «Положения по оплате труда работников муниципальных казённых учреждений, подведомственных Администрации Гончаровского сельсовета Суджанского района Курской области, по виду деятельности «Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа», утвержденного решением Собрании депутатов Гончаровского сельсовета Суджанского района от 18.11.2016г. №4/13-6, ведомостей по начислению заработной платы за январь-декабрь 2016 года, арифметического пересчета, выявлены:

- недоплата в размере 2 715,44 рублей у директора Ляховой В.Г. – сумма возмещена работнику в ходе проверки (приложение 2).

Согласно гл. III Решения Собрании депутатов Гончаровского сельсовета «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Гончаровского сельсовета от 01.11.2010г. №33 «О новых системах оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Гончаровского сельсовета, оплата труда которых осуществляется на основе единой тарифной сетки по оплате труда работников муниципальных учреждений» работникам, осуществляющим профессиональную деятельность по профессиям рабочих устанавливается стимулирующая надбавка к должностному окладу на профессиональное мастерство (за качество выполняемых работ), однако в штатных расписаниях, расчетно-платежных ведомостях указанная надбавка прописана как надбавка за интенсивность и высокие результаты работы (приложение 3).

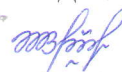
Личные дела работников Администрации Гончаровского сельсовета содержат полный перечень документов, предусмотренных Указом Президента РФ №640 от 01.06.1998 года.

При выборочной проверке отпускных выплат работников Администрации Гончаровского сельсовета и МКУК «Гончаровский СДК» в 2016-2017 годы нарушений Постановления Правительства РФ от 24.12.2007г. №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» не выявлено.

Другие вопросы по теме проверки, возникшие в процессе ее проведения

Кассовые операции по использованию бюджетных средств на содержание Администрации Гончаровского сельсовета в проверяемом периоде не производились.

В муниципальном образовании «Гончаровский сельсовет» разработаны Постановление Администрации Гончаровского сельсовета «О Порядке осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля» от 11.06.2014г. №65 и Постановление Администрации Гончаровского сельсовета от 11.06.2014г. №66 «Об утверждении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». На основании данного



Постановления в 2017 году проводились проверки составления, утверждения и ведения бюджетных смет, свода бюджетных смет, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета (приложение 4).

В нарушение ст. 34, 162 БК РФ принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств при составлении и исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса не соблюден. Так, в течение 2016-2017 гг. имела место уплата пени по налоговым платежам и штрафам:

- Администрация Гончаровского сельсовета – 526,48 рублей;
- МКУК «Гончаровский СДК» - 445,09 рублей (приложение 5).

Распоряжением Администрации Гончаровского сельсовета от 13.02.2018 года №14 создана инвентаризационная комиссия и назначено проведение инвентаризации основных средств и материальных запасов Администрации Гончаровского сельсовета (инвентаризационная опись №1 от 13.02.2018г.). При проверке фактического наличия основных средств выявлено, что на всех объектах проставлены инвентарные номера, излишек и недостаток не установлено (приложение 6).

Приказом МКУК «Гончаровский СДК» от 02.02.2018 года №15 создана инвентаризационная комиссия и назначено проведение инвентаризации основных средств и материальных запасов МКУК «Гончаровский СДК» (инвентаризационная опись №1 от 02.02.2018г.). При проверке фактического наличия основных средств выявлено, что на всех объектах проставлены инвентарные номера, излишек и недостаток не установлено (приложение 7).

Сумма неправомерных выплат за 2016-2017 годы составила 15 312,00 рублей

Сумма неэффективных выплат за 2016-2017 годы составила 971,57 рублей.

Количество приложений – семь

Специалист-эксперт Ревизионной комиссии

Суджанского района Курской области

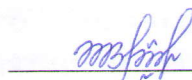
Глава Администрации

Гончаровского сельсовета

Начальник отдела Администрации

Гончаровского сельсовета

Один экземпляр акта получил



Дмитрюкова Т.В.



Ткачев В.Л.



Дейнеко Л.В.



Ткачев В.Л.

Объект проверки:

Муниципальное образование «Гончаровский сельсовет» Суджанского района

Курской области

Ревизия начата 13 января 2018 года, окончена 13 февраля 2018 года

Финансовый контроль произведен в соответствии с программой

муниципального образования «Гончаровский сельсовет» Суджанского района

Владимир